



АгроПрофКурьер

Информационно-аналитический вестник
Профсоюза работников АПК РФ

№2 (387)
февраль 2022

23

С ДНЕМ ЗАЩИТНИКА
ОТЕЧЕСТВА!



ЧИТАЙТЕ В ЭТОМ НОМЕРЕ:

Новости

Стратегический резерв – 2021.....	3
Правительственный час.....	4

Вести территориальных организаций

Подписаны отраслевые соглашения.....	10
--------------------------------------	----

Молодежная страничка

Молодежная работа.....	14
------------------------	----

От первого лица

Работаем на результат!.....	18
-----------------------------	----

Для размышления

Самозанятость. Преимущества и недостатки.....	20
США. Обеспечение социально-трудовых прав работников.....	27

Консультации

Изменился порядок ведения трудовых книжек.....	29
Договор подряда и трудовой договор.....	30

Поздравляем!

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ РЕЗЕРВ – 2021

Всероссийский молодежный форум Федерации Независимых Профсоюзов России «Стратегический резерв – 2021» состоялся в г. Казани с 15 по 19 декабря.



В федеральном этапе приняли участие 200 молодых профсоюзных активистов, прошедших предварительный отбор. В их числе представители Профсоюза работников АПК РФ: специалист по внеучебной работе ГАУ Северного Зауралья, заместитель председателя Тюменской областной организации Профсоюза, член Молодежного совета ФНПР А.В.Безбородова, председатель первичной профсоюзной организации Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Мордовия и Пензенской области И.В.Коротнева.

В программе форума — лекции приглашенных экспертов, тренинги, дискуссии, подготовка участниками проектов. Состоялись мастер-классы по таким направлениям работы, как привлечение грантовых средств для реализации профсоюзных проектов, опера-

тивная мобильная фотосъемка мероприятий, дизайн-мышление при оформлении профсоюзных материалов и другие.

Форум открылся видеообращением Председателя ФНПР М.В.Шмакова, подчеркнувшего значимость вклада молодых профактивистов в общее дело развития профсоюзного движения. М.В.Шмаков обратил внимание молодежи на главные направления профсоюзной работы: достойные рабочие места и достойная зарплата, охрана труда и техника безопасности, гарантия выполнения социально-трудового законодательства.

Заместитель Председателя ФНПР А.В.Шершуков отметил, что полученные на обучающих мероприятиях знания необходимо закреплять на практике. Молодые активисты должны активнее включаться в работу своих профорганизаций. Александр Владимирович отметил, что для тех, кто успешно прошел программу «Стратрезерва» в 2020 году, была предусмотрена стажировка, которая проходила под руководством наставников — профлидеров и экспертов ФНПР, членских организаций ФНПР. Таким образом у активистов была возможность получить теоретические знания и на практике их реализовать: увеличить количество членов профсоюза в своей организации, повысить посещаемость профсоюзных сообществ в соцсетях. По итогам стажировки наставники сформировали списки участников для рекомендации на включение в кадровый резерв.



По информации ФНПР

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ЧАС

14 декабря 2021 года Министр сельского хозяйства России Д.Н.Патрушев выступил на «правительственном часе» в Государственной Думе Российской Федерации с докладом на тему: «Об итогах работы агропромышленного комплекса Российской Федерации в 2021 году и основных задачах на 2022 год».

Уважаемые коллеги! Приводим текст доклада Министра сельского хозяйства России Д.Н.Патрушева.



*Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемые депутаты!*

У Минсельхоза России и депутатского корпуса выстроено конструктивное взаимодействие. Вместе нам удастся принимать и реализовывать решения, направленные на динамичное развитие сельского хозяйства.

Сегодня я представлю информацию об основных итогах работы агропромышленного комплекса в 2021 году и основных задачах на 2022 год.

Итак, даже в непростой текущей ситуации отрасль демонстрирует стабильные результаты. По итогам года мы прогнозируем положительный индекс АПК, однако индекс сельхозпроизводства в силу объективных факторов снизится. В 2022 году рассчитываем, что индекс сельхозпроизводства увеличится до 101,3%, индекс АПК до 101%.

Растет зарплата в сельском хозяйстве. По итогам 9 месяцев 2021 года она составила 33,6 тысячи рублей, это заметно больше, чем на аналогичный период 2020 года.

Также ожидаем, что рентабельность сельхозпроизводства с учетом господдержки в 2021 году составит 23,4%.

Коллеги, коротко о текущей ситуации в разрезе ключевых подотраслей. Что происходит в растениеводстве? В России в целом практически завершены сезонные полевые работы. Год для аграриев сложился крайне непростым. Начиная с прошлого озимого сева и в течение всего сезона, погода постоянно вносила коррективы в процесс сельхозпроизводства. В 16 регионах был объявлен режим ЧС природного характера.

И, конечно, наша отрасль, как и другие, испытывает на себе влияние пандемии. Несмотря на это, полученный урожай по основным позициям превышает запланированные в госпрограмме показатели. Объем зерновых в чистом весе превысит 123 млн тонн. Из них около 76 млн тонн — это пшеница. Подчеркну, это полностью обеспечивает внутренние потребности и экспортные возможности нашей страны. Будет получено 23 млн тонн масличных, более 40 млн тонн сахарной свеклы, порядка 7 млн тонн овощей. Все эти показатели выше уровня 2020 года. Урожай картофеля в организованном секторе превысит 6,7 млн тонн. Помимо того, обновим рекорд по сбору плодов и ягод. Также отмечу, что в ряде регионов еще продолжается озимый сев. Сейчас площадь уже превышает 19 млн гектаров.

Что касается 2022 года, пока конкретные прогнозы по продукции растениеводства называть преждевременно. Разумеется, мы в первую очередь руководствуемся индикаторами нашей госпрограммы, тем не менее совместно с субъектами уже проработана структура посевных площадей под будущий урожай. В целом площадь в 2022 году вырастет более чем на 1 млн гектаров. Увеличение планируется под яровыми зерновыми, в том числе под гречихой, а также под сахарной свеклой, рапсом и соей. Особое внимание уделим наращиванию производства картофеля и овощей открытого грунта.

Для развития растениеводства приоритетное значение имеет укрепление материально-технической базы. Проблем с семенами и ГСМ у аграриев на сегодняшний день мы не видим.

Планомерно работаем над обновлением парка сельхозтехники, поскольку это существенно повышает эффективность нашего производства. Для поддержки предусмотрен льготный лизинг, льготные кредиты, гранты на развитие фермерских хозяйств и другие инструменты, в том числе по линии Минпромторга. Благодаря этому темпы приобретения техники и оборудования у нас ежегодно увеличиваются. По оценке, в 2021 году будет закуплено около 63 тысяч единиц, из которых 10 тысяч за счет специальных программ АО «Росагролизинг». Хочу

сказать, что программы льготного лизинга будут продолжены и в 2022 году. Планку по объемам поставки техники и оборудования мы снижать не планируем.

Что касается рынка минеральных удобрений, в данном сегменте сложилась достаточно напряженная ситуация. За год цены значительно выросли. Правительством России в этой связи реализуется целый комплекс мер. В частности, введено временное количественное ограничение на экспорт отдельных видов удобрений. Также совместно с Минпромторгом России и субъектами подготовлен детальный план приобретения удобрений в разбивке по производителям. В ноябре этот план был выполнен. Рассчитываем, что за счет указанных мер аграрии приобретут необходимый им объем удобрений, самое главное по приемлемым ценам. Ежедневно анализируем ситуацию на заседаниях наших оперативных штабов с субъектами и специального межведомственного штаба, который создан по поручению Председателя Правительства России. В целом фиксируем рост объемов закупки и внесения минеральных удобрений. Если в 2018 году приобретено 3,2 млн тонн, то в 2021 году запланировано выйти на показатель 4,5 млн тонн. Таким образом, за последние три года объем закупки вырос на 41%, внесение — почти на 15 килограммов на 1 гектар пашни. Это соответствует планам. В 2022 году показатель должен еще увеличиться.

Перейду к животноводству. В 2021 году производство молока планируется в объеме 32,3 млн тонн. Это на 10 тысяч тонн больше прошлогоднего уровня. Что касается мясного направления, как вы знаете, сегодня во всем мире животноводство несет колоссальные убытки от особо опасных болезней животных. Например, только во Франции в 2020 году ущерб от гриппа птиц превысил 2,3 млрд евро. Безусловно, мы предприняли все меры по стабилизации этой ситуации в России. Это позволило не допустить наиболее негативного сценария, однако, в том числе в связи с напряженной эпизоотической обстановкой, фиксируем определенное замедление темпов роста объемов. Тем не менее производство скота и птицы в 2021 году немного, но все же вырастет и составит около 15,7 млн тонн. В частности, по говядине рассчитываем на прирост в 1,5%, в птицеводстве ожидаем выход на показатели 2020 года, в свиноводстве восстановление объемов прогнозируется в I полугодии 2022 года.

Коротко о развитии пищевой и перерабатывающей промышленности. За 9 месяцев 2021 года индекс производства пищевой

продукции составил 102,1%. Отмечаем рост производства сыров, круп, мясных полуфабрикатов, колбасных, хлебобулочных, кондитерских изделий и плодоовощных консервов.

Таким образом, еще раз подчеркну, что объемы продукции АПК позволяют нам полноценно покрывать внутренние потребности. По большинству позиций индикаторы Доктрины продовольственной безопасности выполнены или перевыполнены. Работаем по категориям, где показатель самообеспеченности на данный момент не достигнут. Это молоко, картофель, а также новые, включенные в Доктрину с 2020 года овощи и бахчевые, фрукты и ягоды.

Коллеги, в качестве небольшого отступления отмечу следующее. По нашему мнению, важнейшей задачей для развития АПК является не только обеспечение необходимого объема продукции, но и постоянное повышение ее качества.

Работаем в этом направлении, в том числе развивая государственные информационные системы. Так, за счет системы прослеживаемости продукции животноводства «Меркурий» за 10 месяцев 2021 года выявлено почти 260 тысяч факторов нарушений при производстве, перемещении, хранении и попытках использования фальсификата, обнаруживались даже несуществующие предприятия. Работаем над созданием таких систем и в других областях. В частности, планируются к внедрению системы прослеживаемости по зерну, пестицидам и агрохимикатам.

Теперь что касается развития экспортного потенциала. Продолжаем реализацию соответствующего федерального проекта. По прогнозам, на внешние рынки в 2021 году будет поставлено продукции на 35 млрд долларов в текущих ценах. Конечно, здесь скажется увеличение мировых цен. Особое внимание уделяем наращиванию экспорта продукции с высокой добавленной стоимо-





стью. Сейчас в структуре внешней торговли она занимает всё большее место. Например, экспорт кондитерских изделий в 2021 году вырос на 20%, а напитков на 35.

Вместе с тем для сохранения стабильной ситуации на внутреннем рынке принимаются меры таможенного регулирования, что приводит к определенному сокращению экспорта в физических объемах. Так, на зарубежные рынки в 2021 году поставлено на 15% меньше зерна и почти на 6% меньше масложировой продукции.

В 2022 году в соответствии с федеральным проектом экспорт продукции АПК, объем поставок должен составить не менее 30 млрд долларов.

Важным достижением в части развития экспорта стало восстановление на территории России статуса «зоны свободной от ящура без вакцинации» во Всемирной организации здравоохранения животных. Данный шаг облегчит получение доступа на такие перспективные рынки, как Японии, Южной Кореи, Сингапура и Филиппин. В целом для поставок отечественной продукции сейчас открыты рынки 161 государства.

Продолжаем расширять сеть атташе по АПК. В 2021 году назначен 31 представитель Минсельхоза России, в 2022 году они появятся уже в 50 странах мира.

Уважаемые депутаты! Стабильность АПК во многом определяется системой мер государственной поддержки. На госпрограмму «Развитие сельского хозяйства» в 2021 году в соответствии с уточненной бюджетной росписью, то есть со всеми дополнительными средствами, в течение года направлен 291 млрд рублей. Основной объем средств в регионы мы направили еще в конце 2020 года. Тщательно следим за своевременностью доведения до конечных получателей этих ресурсов, рассчитываем на их полное освоение.

Законом о бюджете на 2022 год на госпрограмму АПК запланировано 285 миллиардов.

Коллеги, одной из важнейших задач Минсельхоза России остается совершенствование системы мер государственной поддержки. Мы постоянно ведем этот диалог на всех уровнях, в том числе с отраслевым сообществом и с самими аграриями. Трансформацию инструментов господдержки с учетом ситуации считаю единственно верным подходом.

Приведу несколько примеров.

Так, новые приоритетные направления включаются в компенсирующую и стимулирующую субсидии. Перечень целевого использования льготных кредитов также постепенно расширяется, за счет чего данный механизм по-прежнему остается максимально востребованным. Это подтверждает тот факт, что с начала года заключено почти 18 тысяч договоров более чем на 900 млрд рублей. То есть на 163,5 млрд больше, чем годом ранее.

Отдельное направление нашей работы связано с обеспечением доступности продукции. Конечно, необходим баланс, при котором цены на продовольствие останутся на приемлемом уровне, но рентабельность производства и инвестиционная привлекательность снижаться не будут. Для стабилизации ситуации, как вы знаете, Правительством России реализуется ряд мер таможенно-тарифного регулирования, однако при этом предполагаются дополнительные механизмы государственной поддержки производителей. В частности, в 2021 году введена плавающая экспортная пошлина на зерновые. Это позволяет поддерживать внутренние цены на уровне существенно ниже мировых. Средства от пошлины направляются на поддержку аграриев. В первом полугодии 2022 года планируется введение тарифной квоты на вывоз зерновых, в рамках которой предусматривается отдельный лимит на пшеницу. Ее размер определен в конце 2021 года с учетом уточненного объема урожая и темпов роста экспорта. Кроме того, введены сдерживающие пошлины на вывоз подсолнечника, рапса, соевых бобов, а также демпферный механизм на вывоз подсолнечного масла.

Для поддержки перерабатывающей промышленности и стабилизации цен на мясную группу установлена тарифная льгота на импорт замороженной свинины в размере до 100 тысяч тонн и замороженной говядины до 200 тысяч. Также установлена тарифная льгота для импорта сахара и сахара-сырца в размере 300 тысяч тонн. Данный механизм заработал буквально на этой неделе и будет действовать до 31 августа 2022 года.

С 2021 года предусмотрен ряд дополни-

тельных инструментов поддержки. В первую очередь это краткосрочные льготные кредиты на закупку зерна, шротов, премиксов, витаминов и аминокислот. Аналогичный механизм доступен предприятиям, производящим комбикорма. С марта 2021 года в рамках льготного кредитования предусмотрена возможность пролонгации инвесткредитов заемщикам, пострадавшим от вспышек АЧС и гриппа птиц. В 2021 году мы дополнительно направили миллиард рублей на поддержку птицеводства в рамках краткосрочного льготного кредитования.

Кроме того, в целях стимулирования производства овощей и картофеля планируем отдельный федеральный проект. В его рамках будут предусмотрены меры прямой поддержки производителей, а также, что очень важно, субсидии ЛПХ, которые традиционно выращивают значительную часть именно этой продукции.

Уважаемый Вячеслав Викторович, уважаемые депутаты, коллеги! В продолжение темы о совершенствовании системы господдержки отмечу, что целый комплекс мер Минсельхоз России реализует для малых форм хозяйствования. Данному вопросу мы всегда уделяем пристальное внимание. МФХ производят 15% от общего объема продукции АПК, при этом в совокупности на господдержку МСП в прошлом году было направлено почти 129 млрд рублей. Это 63% от всей поддержки АПК. Малому и среднему бизнесу доступен весь комплекс мер, но при этом существуют инструменты исключительно для них. В первую очередь, это гранты. Данный механизм мы также постепенно развиваем и совместно с участниками рынка прорабатываем новые направления конкретной адресной поддержки. В частности, с 2021 года появился грант «Агропрогресс», предусма-

тривающий поддержку микро- и малым производителям на реализацию инвестпроектов с привлечением кредитных средств. С 2022 года появится грант «Агротуризм» размером до 10 млн рублей. На эти цели будет направлено 300 млн рублей. Помимо этого, продолжается реализация федерального проекта «Акселерация субъектов МСП». На мероприятия Минсельхоза России предусмотрено более 5 млрд рублей. В целом в 2021 году количество субъектов, получивших господдержку, уже превысило плановые значения.

Для сегмента МСП реализуются и другие меры поддержки. Например, информационно-методическое сопровождение их деятельности осуществляют 83 центра компетенций, созданных регионами совместно с Минсельхозом.

Также мы прорабатываем различные варианты для содействия сбыту продукции МФХ. В частности, в рамках льготного кредитования предусмотрена поддержка для приобретения мобильных торговых объектов и транспорта для выездной торговли. Кроме того, Президент России подписал закон, дающий фермерам право устанавливать нестационарные объекты прямо на своих участках.

Разумеется, совместно с Минпромторгом России и с субъектами развиваем традиционную форму поддержки сбыта, я имею в виду различные фермерские рынки и ярмарки. Подобные положительные примеры в регионах есть. Например, в Тамбовской, Брянской, Смоленской областях, Ставропольском и Краснодарских краях.

Учитывая современные тенденции, содействуем развитию онлайн-торговли. Специальную платформу создал Россельхозбанк. В текущем году заключены соглашения с компаниями «Яндекс» и Ozon. В рамках их реализации уже проведен ряд обучающих



мероприятий для фермеров по реализации продукции в онлайн-формате.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента России поддерживаем региональные бренды. Зачастую местную продукцию выпускают именно небольшие производители. Для наращивания объема её производства, а также содействия сбыту Минсельхоз России второй год подряд реализует и проводит конкурс «Вкусы России», победители получают возможность обучения и продвижения. Для малого бизнеса это очень актуально. Коллеги, конечно же, всё, о чем я сказал, будет продолжено и в 2022 году.

Уважаемые участники заседания! Говоря об итогах работы агропромышленного комплекса, нельзя забывать, что все результаты достигаются благодаря людям, труженикам отрасли, большинство из которых проживает на сельских территориях. Минсельхоз продолжает реализацию госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», которая направлена на повышение качества жизни на селе. Она разрабатывалась в том числе совместно с депутатским корпусом, совместно с вами.

В 2021 году ведется реализация 234 комплексных проектов. Мероприятия охватят 2 млн человек, это в том числе объекты здравоохранения, образования, культуры, социальная сфера и коммунальная инфраструктура. Важно, что все проекты инициированы, проработаны и поддержаны людьми, проживающими на конкретных территориях.

Проекты 2021 года в перспективе позволят создать 16 тысяч рабочих мест. Кроме того, будет построено порядка 200 километров новых дорог и реализовано более 3 тысяч проектов благоустройства сельских территорий. За счет сельской ипотеки жилищные условия

улучшит 51 тыс. семей. В целом в 2021 году на госпрограмму федеральным бюджетом предусмотрено более 40 млрд рублей. В том числе, благодаря поддержке депутатского корпуса, в течение года дополнительно было выделено 10,6 млрд.

На 2022 год законом о бюджете заложено 40,7 млрд, из которых 4,5 дополнительно предусмотрены по предложениям депутатов Государственной Думы. Спасибо, что не оставляете без внимания столь важное направление.

В 2022 году работа по госпрограмме будет продолжена. Планируется реализация 126 новых комплексных проектов, включая 362 объекта социальной и инженерной инфраструктуры, порядка 500 проектов по благоустройству, а также ввод в эксплуатацию около 300 километров дорог.

Уважаемые депутаты! Как вы знаете, с 2022 года Минсельхоз России приступает к реализации еще одной, то есть уже четвертой государственной программы по эффективному вовлечению в оборот земель сельхозназначения и развитию мелиоративного комплекса до 2030 года. Ее разработка велась совместно с депутатским корпусом, сенаторами, регионами, отраслевым сообществом и, конечно, самими аграриями. Поэтому, пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить Государственную Думу за поддержку. Благодаря госпрограмме мы впервые сможем провести системный аудит земель сельхозназначения России и получить достоверную картину обо всех неиспользуемых землях. Также планируем ввести в оборот не менее 13 млн гектаров и в 2,5 раза сократить износ мелиоративных систем. На ближайшие три года предусмотрены 94,3 млрд рублей из федерального бюджета. Отмечу, что по мероприятиям 2022 года уже проведен отбор проектов.





Уважаемые депутаты, по традиции в качестве итога своего выступления несколько слов о нашем взаимодействии в части законотворческой деятельности. За последние два года принято более 30 законов в сфере сельского хозяйства, с начала 2021 года еще 22. Ключевые из них — это закон об обследовании предприятий-экспортеров животноводческой продукции, закон о введении в гражданский оборот лекарственных препаратов для ветеринарного применения, закон о продукции с улучшенными характеристиками, закон о самоходных машинах, а также закон, позволяющий фермерам продавать произведенную продукцию на своих участках.

Также напомним, что в 2021 году вступили в силу изменения в механизм сельхозстрахования. Это очень важно для нас направленные работы. По подсчетам регионов, в 2021 году ущерб от ЧС природного характера составил порядка 8 млрд рублей. По нашему мнению, именно сельхозстрахование может выступать гарантированной защитой имущественных интересов аграриев. Показатели застрахованных площадей и поголовья планомерно из года в год растут. Но, конечно, таких объемов недостаточно. Напомню, что для развития данного механизма мы внесли изменения в закон, предусматривающий повышенный размер возмещения для аграриев. Благодарим депутатов за поддержку. Надеемся на совместную работу по развитию агрострахования в регионах.

Продолжу о законопроектной деятельности. В текущей сессии рассчитываем на принятие важнейшего закона о семеноводстве. Думаю, его значимость сложно переоценить. Очень рассчитываем здесь в том числе и на вашу поддержку. Кроме того, в ноябре внесен в Государственную Думу законопроект,

предусматривающий маркирование сельскохозяйственных животных. Это в том числе будет способствовать повышению эпизоотического благополучия. Я сегодня говорил о том, насколько важна данная тема. Рассмотрение планируется на весеннюю сессию.

И, наконец, еще одним ключевым направлением является цифровизация. Мы реализуем несколько проектов, однако отдельно отмечу создание информационной системы цифровых сервисов, так называемый суперсервис АПК. Он будет интегрирован с порталом Госуслуг, упростит и ускорит получение аграриями мер господдержки, начиная с 2023 года. Законопроект, предусматривающий создание нормативной базы для этой системы, внесен в Государственную Думу. В этом вопросе мы также рассчитываем на ваше содействие.

Уважаемые участники заседания! В преддверии «правительственного часа» мы провели встречи со всеми парламентскими фракциями и еще раз убедились, насколько глубоко вы погружены в проблематику нашей отрасли. Безусловно, это позволяет решать многие актуальные вопросы, способствует развитию агропромышленного комплекса и повышению качества сельской жизни. Рассчитываем на продолжение диалога в столь же эффективном ключе.

Спасибо за внимание и, конечно же, я буду рад ответить на ваши вопросы. На этом доклад завершен. Спасибо.

ПОДПИСАНЫ ОТРАСЛЕВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Республика Башкортостан

Состоялась церемония подписания Отраслевого соглашения по агропромышленному комплексу Республики Башкортостан на 2022-2024 годы.

Стороны Отраслевого соглашения: Башкирская республиканская организация Профсоюза — как представитель работников, занятых в агропромышленных организациях, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, Региональное объединение работодателей агропромышленного комплекса Республики, Министерство сельского хозяйства Республики, Управление ветеринарии.

Отраслевое соглашение по АПК Республики Башкортостан является базовым документом для организаций в сфере АПК региона.

Стороны Соглашения намерены реализовать меры, направленные на обеспечение достойного уровня заработной платы и социальной защищенности работников отрасли, стимулирование занятости и повышение качества жизни на сельских территориях, развитие рынка труда и совершенствование его правового регулирования. Соглашением предусмотрены меры по реализации Указа Главы Республики Башкортостан от 20.10.2021 г. №УГ-605 «О мерах по обеспечению развития социального партнерства в сфере труда в Республике Башкортостан».

В церемонии подписания, проходившей в Доме Правительства Республики, приняли участие заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — министр сельского хозяйства И.И.Фазрахманов, директор департамента агропромышленного комплекса и природопользования Правительства Республики С.П.Белова, руководитель Государственной инспекции труда —



главный государственный инспектор труда в Республике Т.Н.Астрелина, заместитель министра семьи, труда и социальной защиты населения Т.Б.Каримов, заместитель председателя Федерации профсоюзов Республики Н.М.Махмутов, председатель Башкирской республиканской организации Профсоюза К.Г.Гайнетдинова, заместители министра сельского хозяйства Республики.

И.И.Фазрахманов в приветственном слове отметил, что главная задача сторон социального партнерства — повышение уровня благосостояния жителей региона, создание комфортных условий для самореализации работников отрасли. У агропромышленного комплекса республики огромный потенциал развития. Важно и далее совершенствовать инструменты социального партнерства в АПК, отдавая приоритет в работе интересам Человека труда. Необходимо повышать роль социальных партнеров в решении общих задач по развитию отрасли. Одной из основных, по мнению И.И.Фазрахманова, является сохранение и приумножение кадрового потенциала в АПК.

Векторы совместной работы по социальному развитию сферы АПК Башкортостана были отмечены в выступлениях представителей Сторон Отраслевого соглашения: председателя Регионального объединения работодателей агропромышленного комплекса Республики А.В.Якупова и начальника Управления ветеринарии А.С.Зиганшина.

Председатель Башкирской республиканской организации Профсоюза К.Г.Гайнетдинова отметила, что итоги выполнения Отраслевого соглашения по АПК Республики на 2019-2021 годы свидетельствуют о конструктивном социальном диалоге на всех уровнях. На предприятиях отрасли подписаны





коллективные договоры, в районах — отраслевые соглашения. Стороны социального партнерства: главы администраций муниципальных районов республики, работодатели и работники в лице их представителей — понимают значимость социального партнерства в отрасли, нацелены совместно решать имеющиеся проблемы в агропромышленном комплексе, видят перспективные направления АПК Башкортостана и принимают меры для его развития. Стороны объединяет об-

щая задача — создать комфортные условия для работников отрасли. За достойный и безопасный труд!

По словам К.Г.Гайнетдиновой, в агропромышленном комплексе региона новый формат управления, логистика, ресурсы и компетенции, отрасль стала инвестиционно привлекательной. Республиканская организация Профсоюза ставит задачу идти в ногу с развитием отрасли, внедрять инновационные формы и методы в работу.

Кировская область



Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, Кировская областная организация Профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации, Агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) области подписали Отраслевое соглашение по АПК Кировской области на 2022–2024 годы.

Стороны Соглашения приняли на себя обязательства развивать взаимоотношения на основе принципов социального партнерства, взаимопонимания и доверия, соблюдать обязательства и договоренности, определенные Соглашением.

Впервые в Отраслевом соглашении по АПК области предусмотрены такие положения, как:

- Министерство при рассмотрении кандидатур руководителей организаций, представляемых к государственным наградам и присвоению почетных званий Российской Федерации и Кировской области, учитывает мнение областной организации Профсоюза, результаты выполнения коллективного договора, отраслевого, областного соглашений;
- работодатели могут вводить режим дистанционной (удаленной) работы в соответствии с порядком, определенным статьями 312.1 — 312.9 ТК РФ, и на условиях, определенных коллективным договором, локальным



нормативным актом, принятым с учетом мнения коллективного выборного органа первичной профсоюзной организации;

- работодатели осуществляют увольнение работников, являющихся членами Профсоюза, по основаниям, предусмотренным пунктами 2 или 3 части первой статьи 81 ТК РФ, с предварительного согласия выборного органа первичной профсоюзной организации.

При разработке проекта Соглашения были применены положения Отраслевого соглашения по АПК РФ на 2021–2023 годы.

Орловская область

В торжественной церемонии подписания Отраслевого соглашения по агропромышленному комплексу Орловской области на 2022–2024 годы приняли участие главы всех муниципальных образований и начальники отделов сельского хозяйства области, члены Комитета областной организации Профсоюза, в том числе по видеоконференцсвязи.

Соглашение, подписанное Департаментом сельского хозяйства Орловской области, Орловской областной организацией Профсоюза, Ассоциацией сельхозтоваропроизводителей, предприятий перерабатывающих производств и торговли «Орловское качество» и Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Орловской области, — это гарант обеспечения роста благосостояния, уровня доходов и социальной защищенности работников агропромышленного комплекса региона, соблюдения принципов достойного труда, социальной справедливости и ответственности за счет повышения эффективности производства, сохранения и развития человеческого потенциала.

Стороны Соглашения приняли обязательства развивать взаимоотношения на основе принципов социального партнерства, коллективно-договорного регулирования социаль-

Социальные партнеры ставят перед собой задачи способствовать развитию системы социального партнерства, коллективно-договорному регулированию трудовых отношений в сфере заработной платы, содействию занятости, установлению повышенного уровня социальных гарантий, соблюдению требований охраны труда и созданию, условий для закрепления молодежи в сельской местности.



но-трудовых отношений, взаимопонимания и доверия, соблюдать определенные Соглашением обязательства и договоренности.

«Все нормы, которые были прописаны в предыдущем Соглашении, всегда выполнялись, соблюдались. Отраслевое соглашение, как и прежде, будет гарантом развития и стабильности агропромышленного комплекса области и отрасли сельского хозяйства», — отметил руководитель Департамента сельского хозяйства Орловской области А.И.Шалимов.

«Всё, что мы с вами делаем, — а это забота о Человеке труда, создание рабочих мест, возможностей для переобучения и закрепления молодежи на селе — подчинено главным целям: чтобы люди жили лучше, могли больше заработать, повышать свое благосостояние, чтобы труд селян был безопасным. Этот документ общественно значимый, напрямую затрагивающий интересы работников в отрасли АПК, он в полной мере должен их защитить. В этих целях мы с вами должны и дальше развивать принципы социального партнерства», — отметила председатель областной организации Профсоюза О.В.Чеусова.



Республика Крым

Подписано Отраслевое соглашение по агропромышленному комплексу Республики Крым на 2022-2024 годы.

Сторонами Соглашения выступили:

— Министерство сельского хозяйства Республики Крым, действующее от лица региональных органов исполнительной власти, в лице А.В.Рюмшина — заместителя Председателя Совета министров Республики Крым — министра сельского хозяйства Республики Крым;

— работники АПК республики Крым в лице их представителя — Межрегиональной организации Республики Крым и г. Севастополь Общероссийской общественной организации Профессиональный союз работников агропромышленного комплекса Российской Федерации в лице А.С.Шевцова — председателя Межрегиональной организации Республики Крым и г. Севастополь Профсоюза;

— Республиканское объединение работодателей «Аграрный союз фермеров-работодателей Крыма» в лице Н.И.Саблина — председателя РОР «Крымагросоюз», действующего от лица и в интересах работодателей АПК.

Соглашение является составной частью коллективно-договорного процесса в системе социального партнерства и служит основой для разработки коллективных и трудовых договоров в организациях агропромышленного комплекса.

Соглашение является тарификационным и предусматривает межкатегорийные коэффициенты по видам работ, межразрядные тарифные коэффициенты, коэффициенты соотношений дневных тарифных ставок водителей автомобильного транспорта, легковых автомобилей и водителей автобусов, доплаты и надбавки к тарифным ставкам и должностным окладам работников агропромышленного комплекса региона.

В Отраслевое соглашение по агропромышленному комплексу Республики Крым на 2022-2024 годы внесены существенные изменения по сравнению с Соглашением, действующим в предыдущий срок. Так, например, в соответствии с положениями раздела «Оплата труда» работодатели обеспечивают минимальный размер заработной платы за полностью отработанную норму времени и выполнение нормы труда (трудо-вые обязанности) без учета выплат за сверхурочную работу, работу в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, дополнительной работы, выполняемой в порядке совмещения профессий (должностей). Уточнены доплаты и надбавки к тарифным



ставкам и должностным окладам работников организаций АПК за работу в ночное время: не менее 25% часовой тарифной ставки (должностного оклада) за каждый час работы в ночное время (минимальный размер повышения оплаты труда согласно ст.154 ТК РФ — 20%).

В связи с внесением поправок в законодательство Российской Федерации претерпел изменения раздел «Охрана труда», в Соглашении учтены требования о проведении диспансеризации, организации дистанционной работы, предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследования), медосмотров работающих во вредных условиях труда, требования о доплатах за работу во вредных условиях труда по результатам специальной оценки условий труда, предоставлении дополнительных дней отпуска.

Внесены дополнения в разделы «Социальные льготы и гарантии» и «Молодежная политика». Стороны Соглашения считают приоритетными направлениями совместной деятельности в области молодежной политики содействие повышению уровня профессиональной квалификации и карьерному росту молодых специалистов, обеспечение правовой и социальной защищенности молодежи, их участия в комиссиях по ведению переговоров по заключению соглашений и коллективных договоров, содействие трудовой занятости молодежи, утверждение комплексных и целевых программ по работе с молодежью и их реализация.

*Информация территориальных
организаций Профсоюза*

МОЛОДЕЖНАЯ РАБОТА



Проект «Время быть первыми»

Профсоюзный комитет первичной профсоюзной организации студентов Вятского государственного агротехнологического университета реализовал проект «Время быть первыми».

Проект стал победителем конкурса молодежных инициатив Федерации профсоюзных организаций Кировской области и направлен на усиление взаимодействия студенческого актива учебных заведений г. Кирова и Кировской области. Участие в проекте приняли представители четырех ссузов: Куменский государственный аграрно-технологический техникум, Зуевский механико-технологический техникум, Кировский авиационный техникум, Кировский пожарно-спасательный юридический полицейский колледж.

Студенты ссузов участвовали в заседании дискуссионного клуба профсоюзного комитета на тему: «Укрепление взаимодействия профсоюзных организаций студентов, пути развития совместного социокультурного планирования мероприятий».

Кроме этого, проведены сессии, направленные на воспитание командного духа, экскурсия по университету, игра в лазертаг.

Ребята высоко оценили проекты первичной профсоюзной организации студентов «Территория возможностей» и «Агрополис», были удивлены, что в вузе каждый студент может обсудить и реализовать свою идею и администрация поможет в ее воплощении.

По итогам проекта запланированы совместные мероприятия на базе Вятского ГАТУ. Учащиеся Зуевского механико-технологического техникума приняли решение, вернувшись в ссуз, создать первичную профсоюзную организацию и после окончания техникума поступать в ВятГАТУ.



Самарский областной форум профсоюзной молодежи АПК

В Самарском государственном аграрном университете состоялся IV областной форум профсоюзной молодежи АПК — молодых активистов из муниципальных районов, предприятий и учреждений агропромышленного комплекса Самарской области.

С приветственным словом к участникам форума обратился председатель областной организации Профсоюза В.Ю.Макеев, который подчеркнул, что молодежь является движущей силой общества. Поэтому ее инициативы важно поддерживать и реализовывать.

Председатель первичной профсоюзной организации сотрудников и работников Самарского государственного аграрного университета А.С.Сычѳв рассказал про цели и задачи профсоюзов, затронул актуальные трудовые вопросы.

Председатель ППО студентов Самарского ГАУ И.Емельянова обсудила с участниками вопросы формирования команд, построения взаимоотношений в организации, затронула тему личностного роста, саморазвития и имиджа.

Специалист по информационной работе аппарата областной профорганизации Д.Адыльшанова рассказала молодежи, как первичной профсоюзной организации вести работу в социальных сетях, поделилась некоторыми «фишками» для продвижения профсоюзной информации с учетом действующих цифровых алгоритмов системы.

Форум пролетел на одном дыхании, участники остались очень довольны и благодарили за мероприятие. Молодежь уже обсуждает темы для будущих встреч и составляет планы работы на будущее.



Создан молодежный совет Нижегородской областной организации

Состоялось первое заседание молодежного совета Нижегородской областной организации пищевой и перерабатывающей промышленности Профсоюза. В его работе приняли участие члены Президиума областной профорганизации.

Члены молодежного совета избрали председателем совета Т.Ермакову — менеджера по рекламе АО «Хлеб», утвердили план работы на 2022 год. Обменялись опытом вовлечения работающей молодежи в Профсоюз: это адаптация вновь принятых работников в коллективах, привлечение к профсоюзной деятельности, в частности к коллективным переговорам, проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий, мероприятий для детей сотрудников.

Опытом работы с молодежью поделились приглашенные: председатель молодежного совета Облсовпрофа М.Царева, председатель комиссии по работе с молодежью ППО ОАО «ГАЗ» Е.Загустина и председатель ППО СК ГПАЗ и ФС ПАО «ГАЗ» А.Лукин.



Семинар для молодых профактивистов

Состоялся семинар для членов молодежного совета Краснодарской краевой организации Профсоюза и активистов территориальных и первичных организаций Профсоюза. В нем приняли участие представители 20 профорганизаций. Данный семинар — первый в Программе обучения краевой профорганизации, рассчитанной на полгода.

Председатель краевой организации Профсоюза М.В.Моспаненко отметила, что цель семинара — организационное и кадровое укрепление профсоюзных организаций.

Координатор Международного союза пищевиков IUF региона ВЕЦА М.В.Курзина разъяснила цели и задачи профсоюзного движения, его возможности по защите прав работников.

Участники семинара получили практические навыки, как построить разговор с работниками о членстве в профсоюзе, составить карту предприятия для анализа профсоюзного членства по подразделениям, план работы профкома и определить направления для совершенствования деятельности профсоюзного комитета.

Встреча с первокурсниками Корочанского сельхозтехникума

В Корочанском сельскохозяйственном техникуме, Белгородская область, состоялась встреча представителей областной организации Профсоюза с первокурсниками.

Белгородскую областную организацию Профсоюза представляли председатель районной (территориальной) организации Профсоюза В.С.Максименко, председатель молодежного совета областной организации



В.В.Маматова, заведующая отделом организационно-информационной работы аппарата областной профорганизации Е.А.Луговская.

Состоялась дискуссия о профсоюзном движении с ребятами, поступившими на I курс учебного заведения. Каждый участник встречи смог задать вопрос, получить совет, перенять ценный опыт. Такой открытый формат встречи стал традицией в областной организации и узнаваемым мероприятием среди студентов и профсоюзных активистов.

В.С.Максименко рассказала о Профсоюзе работников АПК РФ, работе районной (территориальной) организации, вручила профсоюзные билеты первокурсникам.

В.В.Маматова поделилась с ребятами информацией о работе молодежных советов, отметила, что молодежные структуры помогают идентифицировать и решать проблемы молодых людей.

Е.А.Луговская рассказала о деятельности Белгородской областной организации Профсоюза, вручила награды победителям смотра-конкурса информационной работы: Дипломы — Е.М.Чумаковой и Н.Г.Семикопенко, создателям информационного проекта,



Благодарность — председателю первичной профсоюзной организации учебного заведения С.Н.Куличковой.

Первокурсники по итогам встречи приняли решение активно участвовать в профсоюзной деятельности.

О стипендиях в ссузах Орловской области

Орловская областная организация Профсоюза активно участвует в профсоюзной кампании по увеличению размера стипендий для учащихся образовательных организаций среднего профессионального образования.

Так, в декабре 2021 года на круглом столе Федерации профсоюзов области, посвященном данному вопросу, председатель областной организации Профсоюза О.В.Чеусова отметила, что в структуре областной организации на учете состоят четыре первичные организации студентов образовательных организаций СПО. Ольга Витальевна высказала мнение о недопустимо низком уровне стипендий студентов ссузов, который





на сегодняшний момент ниже федерального. Академическая стипендия выплачивается в размере от 400 рублей, социальная — от 600 рублей (на федеральном уровне 539 и 809 рублей соответственно). Этих средств не хватает на проезд в городском транспорте, тем более что органы власти области не слышат настойчивые просьбы профсоюзов о возврате студенческих проездных билетов.

Существуют и другие проблемы. Это трудоустройство студентов на время учебы, получение ими практического опыта на промышленных предприятиях, использующих современное оборудование, обновление материально-технической базы учебных заведений, социальная поддержка студентов из семей с низким доходом, учащихся, приехавших из районов области и проживающих в общежитиях, обеспечение студентов качественным питанием.

Вопрос о низких стипендиях в ссузах Орловской области находится под вниманием профсоюзных организаций региона. На проблему было обращено внимание в 2021 году

на встрече профактива с Губернатором области. Направлены соответствующие письма в органы власти области. В ходе Всероссийской акции профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» 7 октября тема низких стипендий стала центральной в протестной повестке — соответствующие обращения были направлены в адрес Губернатора и председателя Совета народных депутатов, опубликованы в профсоюзных СМИ. По предварительным подсчетам для повышения уровня стипендий студентов ссузов до федерального значения потребуется запланировать в бюджете порядка 26 млн рублей.

Сторону органов власти на круглом столе представили и.о. первого заместителя Председателя Правительства Орловской области Т.В.Крымова, заместитель Председателя Орловского областного Совета народных депутатов О.П.Кошелев, представители профильных департаментов администрации Орловской области, которые согласились с позицией профсоюзов и необходимостью решения проблемы.

В ближайшее время стороны социального партнерства обсудят вопрос о внесении необходимых изменений в региональный бюджет.



По информации территориальных организаций Профсоюза

РАБОТАЕМ НА РЕЗУЛЬТАТ!

Председатель Башкирской республиканской организации Профсоюза К.Г.Гайнетдинова рассказывает в статье о совместной работе с социальными партнерами, направленной на повышение уровня благосостояния работников отрасли, защиту прав и интересов членов Профсоюза, решение социально-экономических задач развития агропромышленного комплекса региона.

Происходящие в последние годы изменения в экономике, социальной сфере, в области эпидемиологического благополучия населения в очередной раз подтвердили, что профсоюзное движение было и остается востребованным общественным институтом. Главная миссия профсоюза — представительство и защита профессиональных, социально-трудовых прав и интересов членов профсоюза.

В программе деятельности «Максимум» Башкирской республиканской организации Профсоюза поставлены задачи по совершенствованию деятельности с тем, чтобы идти в ногу со стремительно развивающимся агропромышленным комплексом региона. В 2021 году — Год организационного и кадрового укрепления профсоюзов проводилась работа по выполнению соответствующей Дорожной карты, утвержденной Комитетом республиканской профорганизации.

Системная работа по развитию социального партнерства в АПК республики, отлаженный механизм конструктивного социального диалога с органами государственной власти и управления, в частности с Министерством сельского хозяйства Республики Башкортостан и администрациями муниципальных районов, с работодателями и их объединениями, дают определенные позитивные результаты. Республиканская организация Профсоюза через механизмы социального

партнерства проводила предметную работу по созданию условий для комфортной жизни и достойного труда работников отрасли.

В целях организационного укрепления, совершенствования взаимодействия с предприятиями МСП, участия в формировании и реализации социальных программ в отрасли АПК Комитет республиканской профорганизации принял постановление «Об организационном укреплении и работе с малыми и средними формами хозяйствования». Поставлены задачи по повышению правовой грамотности членов кооперативов, вовлечению в Профсоюз новых членов, подготовке рекомендаций по организации работы в сфере охраны труда, содействию развитию сельских территорий. В результате приняты в Профсоюз работники 15 кооперативов.

Республиканская организация Профсоюза способствует реализации такого стратегического направления, как закрепление кадров в АПК, рассматривает первичные профсоюзные организации отраслевых колледжей и техникумов в качестве школы профсоюзного лидерства, подготовки профсоюзных кадров. Работа студенческих профкомов направлена на объединение и воспитание молодежи. В этой связи республиканская профорганизация приняла активное участие в проведении IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы». По шести компетенциям («Пчеловодство», «Эксплуатация сельскохозяйственных машин», «Цифровое земледелие», «Агрономия», «Сельскохозяйственные биотехнологии», «Ветеринария») победителями стали студенты — члены Профсоюза. Их кураторы (эксперты-компатриоты) отмечены специальными призами и дипломами республиканской организации Профсоюза. Мы действуем под девизом «Стать лучшими в учебе, далее — лучшими в профессии!». Республиканская организация Профсоюза при поддержке Минсельхоза Республики проводит конкурсы «Агро Юность», «Хозяин Земли», «Сев в объективе», «Мое село», «Память бессмертна», «Моя Земля — мое богатство», «Профессия моих родителей», «Охрана труда — глазами детей». Ежегодно студентам высших учебных заведений за отличную учебу и активную профсоюзную работу присуждаются профсоюзные стипендии.



К.Г. Гайнетдинова

Социальные партнеры участвуют в работе по актуализации профессиональных стандартов и развитию института наставничества в АПК как метода сохранения и приумножения кадрового потенциала отрасли. Проведен конкурс «Лучший наставник в агропромышленном комплексе Республики Башкортостан».

Впервые за последние четыре года пять отраслевых организаций стали победителями республиканского межотраслевого конкурса «За высокую социальную эффективность и развитие социального партнерства» (АО «Белебеевский ордена «Знак Почета» молочный комбинат», ООО «Сельскохозяйственное предприятие Базы», СПК имени С.М.Кирова, ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет», ГБПОУ «Аксеновский агропромышленный колледж имени Н.М.Сибирцева»). В Республиканском конкурсе «Лучшая организация условий и охраны труда» приняли участие 11 предприятий отрасли, из 128 участников конкурса шесть предприятий АПК стали победителями (АО «Белебеевский ордена «Знак Почета» молочный комбинат», АО «Стерлитамакский хлебокомбинат», АО «Башспирт», ООО «Бишинды», Кармаскалинская районная ветеринарная станция РБ, ИП глава КФХ Идиятуллин Д.С.).

Несмотря на переменчивые погодные условия и пандемию, благодаря совместной работе социальных партнеров, направленной на сохранение трудовых коллективов, аграрии Башкортостана на выставке «Золотая осень — 2021» завоевали 80 медалей, в том числе 47 золотых, Минсельхоз Республики удостоен Гран-при. Башкортостан назван в числе активных регионов по реализации направления «Содействие занятости населения». Всё это результат каждодневного созидательного труда селян.

В 2022 году планируется задействовать в работе республиканской организации Профсоюза большее число региональных площадок. Так, в рамках 47 Конгресса Международной ассоциации «Апимондия-2022» согласована на уровне Правительства Республики реализация АРТ-Проекта республиканской организации Профсоюза «Башкортбалы», направленного на развитие устойчивого экологического природопользования и агротуризма. Это новый формат в деятельности республиканской организации Профсоюза.

Республиканская организация Профсоюза проведет акцию «100 добрых дел», приуроченную к 100-летию юбилею профсоюзного движения в регионе.

2022 год объявлен Генсоветом ФНПР Го-

дом информационной политики и цифровизации работы профсоюзов. Комитет республиканской организации Профсоюза в целях реализации решений VII Съезда Профсоюза, постановления ЦК Профсоюза от 24.05.2017 г. №3 утвердил Программу информационного обеспечения деятельности Башкирской республиканской организации Профсоюза на 2021-2025 годы под девизом: «Действуй и информируй!». Информационную работу мы позиционируем как эффективный имиджевый инструмент.

В целях цифровизации профсоюзной деятельности предстоит реализовать ряд организационных мер. В частности, изучение и отбор цифровых управленческих инструментов и адаптация их применительно к профсоюзной работе; построение удаленной коммуникации с членами Профсоюза и потенциальными членами Профсоюза с помощью мобильного приложения; изменение форматов взаимодействия со СМИ; эффективное использование возможностей социальных сетей. Информационная политика и цифровизация профсоюзов — это вопрос дальнейшего развития и повышения имиджа.

Цифровизация в большой степени затронула агропромышленный комплекс региона. Действует Программа цифровизации АПК республики, которая предполагает внедрение во все отрасли АПК цифровых двойников, работу с помощью беспилотников и роботов. Реализация Программы позволит повысить интерес инвесторов к сельскому хозяйству и с помощью передовых технологий снизить себестоимость продукции. Цифровизация АПК имеет колоссальный потенциал, и задачи Программы вполне достижимы.

Новый 2022 год мы начнем с проведения вебинара молодежного совета республиканской организации Профсоюза на тему: «Село — Цифровое!». Молодежный совет запланировал в 2022 году разработать собственный хештег для социальных сетей и активно продвигать его на разных площадках.

Работаем на результат! Алга!

*К.Г.Гайнетдинова,
председатель Башкирской
республиканской организации
Профсоюза*

САМОЗАНЯТОСТЬ. ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ

В 2021 году коллектив ученых и специалистов-практиков Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов (г. Санкт-Петербург) и Академии труда и социальных отношений (г. Москва) завершил исследовательскую работу по теме: «Самозанятость в Российской Федерации. Социально-экономические и юридико-правовые аспекты по итогам 2019 — 2021 гг.». Результаты исследования презентовал Е.И.Макаров, заместитель Председателя Федерации Независимых Профсоюзов России, научный руководитель Центра мониторинга и анализа социально-трудовых конфликтов СПбГУП. Публикуем выдержки из исследовательской работы.

Введение

Презентация результатов исследовательской работы по теме: «Самозанятость в Российской Федерации. Социально-экономические и юридико-правовые аспекты по итогам 2019 - 2021 гг.» состоялась в ходе VI Международной конференции «Социально-трудовые конфликты в России и в мире», проходившей в СПбГУП 1 октября 2021, и вызвала оживленный интерес участников. В ходе последовавшей дискуссии была высказана мысль о необходимости выпуска краткого изложения основных результатов исследования в популярной форме.

Представление о самозанятости как о перспективной и современной форме экономической самостоятельности граждан в последнее время часто фигурирует в публицистике и исследованиях, однако оно лишено объемности и, как правило, не основано на комплексном подходе. Анализ самозанятости в ходе эксперимента по введению специального налога на профессиональный доход, начавшемуся в 2018 году, посвящена упомянутая исследовательская работа и данная ее сокращенная версия.

Настоящий текст адресован в первую очередь участникам рынка труда — работникам и работодателям — и нацелен на дополнение информационного пространства, сложившегося вокруг этого многогранного феномена трудовой реальности. Выбор самозанятости

в качестве основной формы трудовой деятельности должен происходить исходя из понимания ее преимуществ и недостатков, трезвой оценки перспектив реализации собственного трудового потенциала начинающим работником и тем более состоявшимся профессионалом. Поэтому приведенные здесь рассуждения помогут тем, кто задумывается о начале или продолжении своего трудового пути. Профсоюзная аудитория также нуждается в многостороннем взгляде на самозанятость, так как растущий по численности отряд экономически активных, самостоятельно создающих рабочие места людей нуждается в защите и поддержке не меньше, чем работники традиционных форм занятости. Не исключено, что сокращенный вариант исследования побудит обратиться к его полному тексту тех представителей государственных и муниципальных органов законодательной и исполнительной власти, кто имеет отношение к решению вопросов регулирования трудовых отношений. Полный текст научно-исследовательской работы размещен на сайте проекта «Социально-трудовые конфликты. Мониторинг. Анализ. Прогноз» (<http://industrialconflicts.ru/>) в разделе «Аналитика и публикации / Результаты научных исследований», а также запланирован к выпуску отдельной книгой в издаваемой Санкт-Петербургским гуманитарным университетом серии «Социально-трудовые конфликты».

«Самозанятость в Российской Федерации в 2019-2021 г.г.»

ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ,

РУКОВОДИТЕЛЬ: МАКАРОВ Е.И.
НАУЧНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ: КУЗЬМИНА Н.Н.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,
МОСКВА.

НОЯБРЬ 2021

Самозанятые в фокусе внимания

О самозанятых заговорили осенью 2018 года после того, как в Государственной Думе увидел свет законопроект о профессиональном доходе. Федеральный закон №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» был подписан и вступил в силу 27.11.2018 г., но было бы

неверным рассматривать это событие вне более широкого контекста, касающегося нестандартных форм занятости. Публикации и исследования на эту тему появились значительно раньше и связаны с попытками, во-первых, описать эти новые явления трудовой жизни, а во-вторых, найти способы обеспечения достойных условий труда и защиты прав и интересов работников, даже если они трудятся вне традиционного рынка труда.

Современный мир труда оказался в зоне турбулентных изменений в силу многих причин. Глубокие изменения в науке, технике и технологиях принесли не только снижение масштабов тяжелого физического труда, перенос рутинных операций на плечи автоматов и роботов, они позволили многократно увеличить рост производительности труда и вместе с тем привели к развитию непостоянных и временных форм занятости, расширению занятости на условиях неполного рабочего времени, появлению заемного труда, а также к росту самозанятости. Нестандартные формы труда все шире распространяются с развитием информационных технологий и новых коммуникаций. Особенно выпукло они проявились в условиях пандемии COVID-19, когда работники по доброй воле или под нажимом обстоятельств работают удаленно. Тем более важно вовремя установить правила и создать механизмы регулирования, обеспечивающие недискриминационные условия труда для тех, кто по тем или иным причинам не смог встроиться в регулярный рынок труда и получить те привилегии, которые сформированы совместными усилиями государства, организаций работников и работодателей за последние два века.

Самозанятые интересны государству по многим причинам. Прежде всего, самозанятые производят продукцию и услуги и тем самым участвуют в создании валового национального продукта. Во-вторых, самозанятые могут быть источником поступлений средств в казну через налогообложение. В-третьих, самозанятые сами создают рабочие места и не требуют от государства капитальных вложений. Они не являются безработными и не претендуют на соответствующие пособия. В-четвертых, самозанятые, вероятно, могут обеспечивать доход не только для себя, но и для членов своей семьи, придавая самозанятости социальную функцию. Можно продолжить этот перечень интересных для государства сторон самозанятости при одном усло-

вии — ее носители должны быть выведены из тени и их труд легализован.

Профессиональные интересы самозанятых

Список профессий, с которыми чаще всего ассоциируется самозанятость, не слишком велик: парикмахер, водитель, репетитор, фотограф, няня (и еще десяток традиционных видов деятельности), он непрерывно пополняется новыми: бизнес-консультант, дизайнер, фитнес-тренер, разработчик программного обеспечения и др. Очевидно, что составить полный, исчерпывающий список профессий самозанятых невозможно уже потому, что он постоянно будет видоизменяться: на смену извозчикам придут водители, а работа машинистки будет заменена на труд транскриптора.

Эти профессии нельзя назвать редкими, напротив, некоторые из них массовые, они встречаются в любой стране и, за небольшим исключением, существуют многие годы, а в некоторых случаях — не одно столетие. Действительно, труд на семейном предприятии, работа ремесленника, труд на сельскохозяйственном поприще или в составе артели — все эти и другие виды деятельности существовали в доиндустриальную эпоху, начиная примерно с XII века, существуют и сейчас. Так что, рассматривая самозанятость как часть нестандартных форм труда, нужно твердо помнить, что этот феномен имеет давние исторические корни и его с полным основанием можно отнести к наиболее архаичным формам занятости, знакомым человечеству еще со времен глубокой старины.

Количество легализованных самозанятых в отечественной экономике довольно велико и по приблизительным оценкам составляет в России около 3% всего занятого работоспособного населения (3 млн человек по данным налоговых органов РФ на октябрь 2021 года), при существующей динамике количество официально регистрируемых самозанятых в ближайшие годы вырастет

Нормативная база

- 1) Федеральный Закон №422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" подписан и вступил в силу 27.11.2018
- 2) Введена ставка налогообложения 4% от доходов по договорам с физ. лицами; 6% от доходов по договорам с юр. лицами
- 3) Самозанятые по законодательству не могут иметь работодателя, не могут иметь наёмных работников, они должны выполнять работу в рамках гражданско-правовых отношений (по договорам подряда)
- 4) Самозанятые освобождены от уплаты социальных платежей в фонды – пенсионный; социального страхования; в значительной части - обязательного медицинского страхования

Действующее законодательство противоречиво и не даёт ясной формулировки самозанятости, не определены: правовой статус самозанятых, сущностные характеристики их труда, права и обязанности

до 7% рынка труда и достигнет 5 млн человек. В некоторых странах самозанятые составляют заметную часть рынка труда (Индия — 41%, или 450 млн чел. в 2020 году), в США уровень самозанятости в сельскохозяйственном секторе в 2003 году составил 41,8% (951 000 чел.) от общего числа занятых в этой отрасли. И в нашей экономике не стоит забывать о большой группе самозанятых на сельскохозяйственных сезонных работах или в фермерских хозяйствах, где они, как правило, не проходят регистрацию.

С учетом заметного количества самозанятых, а также их значения в отраслях экономики, важно на уровне законодательных и исполнительных органов власти, а также в среде самозанятых понимать, какой вклад в социальное и экономическое развитие общества могут внести эти люди, на свой страх и риск решившие самостоятельно искать себе работу и выполнять ее за вознаграждение.

Первые финансовые результаты эксперимента

Нетрудно заметить, что законопроект, о котором уже упоминалось, касался налогообложения доходов самозанятых. После вступления в силу 27.11.2018 г. Федерального закона №422-ФЗ самозанятые стали экономической реальностью и вызвали, с одной стороны, воодушевление среди тех, кто хотел бы самостоятельно заниматься своей профессиональной деятельностью на легальной основе, а с другой — споры и критику, так как породили несколько важных и острых вопросов, касающихся защиты социальных интересов самозанятых. Нужно заметить, что в отношении самозанятых и ранее 2018 года не было правового вакуума. Отдельные нормативные акты регулировали деятельность индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов, оценщиков, арбитражных управляющих и других лиц, работавших по гражданско-правовым договорам.

Каковы же первые финансовые результаты этого эксперимента? Государство с по-

мощью налога на профессиональный доход в размере от 4 до 6% (в зависимости от категории заказчика, для которого выполняется работа, — физического или юридического лица) к концу 2020 года собрало 4,5 млрд рублей налога от 220 млрд рублей профессионального дохода. Фактическая эффективная ставка налога составила 2,05%, против ожидаемых 5%. С учетом обстоятельств, связанных с мерами поддержки населения в связи с пандемией, можно считать, что эксперимент в части собираемости налога идет удовлетворительно. Такая же оценка может быть дана и в организационной части эксперимента — активность со стороны самозанятых по регистрации через мобильное приложение «Мой налог» сохраняется. Однако столь массовый «вывод из тени» самозанятых привел к обострению проблем, касающихся социальных гарантий самозанятых, и высветил недостатки их положения по сравнению с работниками по найму.

Чем недовольны самозанятые и почему они протестуют?

Почему самозанятые время от времени устраивают акции протеста, чем они недовольны и, если смотреть шире, насколько эта форма занятости выгодна и перспективна, можно ли опереться на самозанятость при планировании собственного будущего и выборе жизненного пути?

Для ответов на эти вопросы необходим комплексный подход. Нужно рассматривать самозанятость не только с позиции размеров дохода или налогообложения, но и с других сторон, важных для индивидуальной личности, занимающейся профессиональным трудом, таких как: уровень социальных гарантий, который установлен для самозанятых; их правовой статус в случае возникновения конфликтных и спорных ситуаций; достижимая для них степень профессиональной квалификации и самореализации; их социальный статус и др. Нужно рассмотреть и такие важные аспекты, как достижимый технический и технологический уровень труда самозанятых и их вклад в развитие общества.

Если рассмотреть причины, по которым протестуют самозанятые, то станет ясно, что 153 конфликта с участием самозанятых (по данным Научно-мониторингового центра «Трудовые конфликты» СПбГУП), происшедшие в период эксперимента в 2018-2020 гг., возникли не на пустом месте и тесно связаны с вопросами, которые сформулированы выше. С учетом того, что основная масса конфликтов

Первые результаты эксперимента

- Эффект от налога на профессиональный доход для бюджетной системы РФ ниже планового в 2,4 раза: эффективная налоговая ставка = 2,05%, при ожидаемой в 5% (2020 год - 4,5 млрд. руб. = 0,024% от плановой величины бюджета РФ)
- Уровень доходов самозанятых 17631 рубль в месяц, что в 2,37 раза меньше средней зарплаты наёмных работников (41644 руб.) и в 11,6 раза меньше индивидуальных предпринимателей (205,72 тыс. руб./мес.)
- Количество зарегистрированных самозанятых к осени 2021 года выросло до 3 млн. человек (4,1%). К 2024 году их число вырастет до 5 млн. чел. (7% от всех занятых), объём поступлений возрастет минимум в 2 раза

Профессиональные аспекты самозанятости

- Неопределённость правового положения самозанятых в России допускает разное толкование термина в различных НПА и не позволяют однозначно отделить индивидуальных предпринимателей, адвокатов, арбитражных управляющих, от остальных массовых групп самозанятых, таких как:
- (традиционные) парикмахер, водитель, репетитор, фотограф, няня, сезонный сельскохозяйственный рабочий
- (новые) бизнес-консультант, графический дизайнер, фитнес-тренер, разработчик программного обеспечения
- Закрытого перечня профессий не существует т.к. список постоянно меняется

в этот период была сосредоточена в отраслях пассажирских и грузовых перевозок, сфере услуг, общественного питания и доставки, можно выделить наиболее часто встречающиеся причины недовольства самозанятых: низкий размер оплаты труда, ухудшение условий труда, рост цен на топливо, необоснованные штрафы (актуальны для самозанятых на транспорте), к этому перечню нужно добавить причины, по которым самозанятые обращаются в суды, где чаще всего они пытаются защищать свои права на социальное, медицинское и пенсионное обеспечение.

Достоинства и недостатки самозанятости

Не вдаваясь в подробное описание всех особенностей правового и экономического положения самозанятых, сформулируем основные достоинства и недостатки этой формы занятости.

К достоинствам можно отнести низкую ставку налогообложения дохода самозанятого. В соответствии с Законом №422-ФЗ, самозанятые уплачивают налог на доход физических лиц от деятельности, при ведении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также на доход от использования имущества. Общение с налоговыми органами для самозанятых предельно упрощено через использование мобильного приложения «Мой налог», ставка установлена в размере 4% в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам и 6% в отношении доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам. Процедура и сроки уплаты налога, осо-

бенности исчисления налоговой базы и условия налогового вычета изложены в этом же законе, что упрощает оперирование этим статусом.

По сравнению со ставкой налогообложения, действующей для наемных работников (НДФЛ), которая в подавляющем большинстве случаев составляет 13% от дохода, налогообложение самозанятых представляется весьма выгодным. Дальнейшее разбирательство показывает, что самозанятые освобождены от уплаты взносов в ряд фондов: Пенсионный, социального страхования и, частично, обязательного медицинского страхования, что должно заметно повысить уровень получаемого ими дохода по сравнению с наемными работниками, уплачивающими в совокупности около 30% заработанного в виде взносов в эти фонды.

Кроме финансовой стороны, самозанятые к преимуществам этой формы трудовых отношений относят свободу планирования своей деятельности, отсутствие строгих регламентов и распорядков, свойственных для средних и крупных предприятий, а также возможность самостоятельно выбирать место работы. Возможность свободного распоряжения своим временем позволяет самозанятым больше внимания уделять семейным делам, личностному развитию.

Недостатки самозанятости являются следствием преимуществ. Освобождение от внесения платежей в социальные фонды влечет за собой невозможность получения трудовой пенсии, пособия по временной нетрудоспособности в случае болезни, пособия по беременности и родам. Отсутствие трудовых отношений с работодателем означает отсутствие учета трудового стажа, ежегодного оплачиваемого отпуска. Самозанятый, прекративший свою трудовую деятельность по независящим от него обстоятельствам, не мо-

Преимущества самозанятости

- Низкие налоговые ставки
- Свобода в использовании рабочего времени
- Отсутствие регламентации и трудового распорядка

ДИСБАЛАНС СВЯЗАН С СУЩНОСТЬЮ САМОЗАНЯТОСТИ:

Работоспособные люди по разным причинам не могут или не хотят найти себе место на организованном рынке труда

Самозанятые занимают нижнюю позицию на рынке труда по оплате труда, профессиональному уровню, социальным и другим гарантиям.

От нелегальной занятости их отделяет лишь уплата государству налога на профессиональный доход

Недостатки самозанятости

- Низкий уровень доходов
- Переработка, работа без выходных
- Отсутствие выплат по больничному, оплачиваемых отпусков по беременности и родам
- Отсутствие трудовой пенсии, нет возможности учёта трудового стажа
- Отсутствие ежегодного оплачиваемого отпуска
- Невозможность защиты от потери рабочего места
- Плохие условия труда, отсутствие охраны труда и т.д.
- Невозможность защищать свои и интересы права в судах и ОГВ

жет воспользоваться механизмами защиты от безработицы для уволенных наемных работников. Часть из перечисленных недостатков может быть устранена, например предоставлением самозанятым права добровольного перечисления взносов в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования. Могут быть административно отрегулированы вопросы определения трудового стажа и некоторые другие. Но наряду с очевидными, весьма чувствительными недостатками, имеются и иные, регулирование которых представляется ресурсно неисполнимым, например: решение вопросов охраны труда, особенно если труд самозанятого проходит в опасных и вредных условиях. В серьезную проблему превращается признание профессиональной квалификации самозанятого, ведь на предприятиях и в организациях существует целая система присвоения и периодического подтверждения квалификационных категорий. Профессиональная квалификация любого работника — это не только соответствие определенным требованиям, подразумевающим наличие знаний и навыков, профессиональный статус важен с экономической и с социальной точек зрения. Отсутствие официально квалификации заметно снижает возможности самозанятых на рынке труда и препятствует реализации одной из важнейших ценностных установок, свойственных человеку в системе трудовых отношений, — профессиональной идентификации, возможности профессионального роста и формированию профессиональной репутации.

Как видно «цена», которую платит самозанятый за преимущества этой формы занятости, в настоящее время довольно высока, по сравнению с «ценой», уплачиваемой наемным работником или индивидуальным предпринимателем. Ниже будет сказано о финансовой стороне этой «цены».

Перспективы самозанятых

Важно отметить, что самозанятость, в большинстве стран мира исключая примене-

ние труда наемных работников и оставляющая возможность лишь совместного труда независимых работников, накладывает ограничения на содержание труда самозанятых и, соответственно, сферы приложения их усилий. Выпуск технологически сложной продукции и услуг подразумевает наличие производственных отношений, построенных на четкой иерархии, либо обуславливает включенность в технологические процессы, требующие участия десятков, сотен, а иногда и тысяч участников, обладающих разнообразными проф-

фессиональными компетенциями. Отношения между работниками при этом построены таким образом, что все участники связаны обязанностью выпуска общего результата труда, являющегося суммой его отдельных частей.

Самозанятость, по существу, несовместима с иерархическими системами организации труда и сложными наукоемкими технологическими процессами, в которых применяется сложное дорогостоящее оборудование. В условиях усложнения технологий и продуктов самозанятые выпадают из перспективы занять значимое место в экономике, исключая, пожалуй, сферу услуг.

По мере разворачивания эксперимента, о котором говорилось выше, некоторые работники, занятые на условиях трудового договора, столкнулись с давлением со стороны работодателей, побуждающему к переходу из статуса наемных в статус самозанятых. Однако схема отношений «работодатель — работник» в статусе самозанятого незаконна, это прямо указано в законодательстве. Более того, в силу несовместимости самозанятости с многоуровневыми иерархическими системами организации производства такие действия работодателя постепенно закроют для него путь к выпуску технически и технологически сложной продукции, но в краткосрочном плане она может показаться выгодной.

Экономическое положение самозанятых и их влияние на рынок труда

Стимулируя вывод самозанятых из тени, важно понимать, какое влияние они способны оказывать на рынок труда и насколько это влияние соответствует интересам общества.

Несложные расчеты показывают, что в ходе эксперимента в 2019 году средний ежемесячный доход самозанятых после уплаты налога по вычисленной эффективной налоговой ставке в размере 2,05% составил 17 631 рубль. Объем выручки индивидуальных предпринимателей за аналогичный период, согласно данным Росстата, составил

205,72 тысячи рублей на человека в месяц. В то же время средняя начисленная заработная плата наемных работников в целом по Российской Федерации, по данным Росстата, составила 47 867 рублей, а за вычетом налога на доходы физических лиц — не менее чем 41 644 рубля, то есть более чем в 2,3 раза выше среднего чистого дохода плательщика налога на профессиональный доход. Т.е. в сложившихся условиях, даже принимая во внимание освобождение самозанятых от платежей в социальные фонды, по ежемесячному доходу они находятся на самой нижней ступени рынка труда.

Это говорит о многом. Во-первых, можно сделать вывод, что существующий спрос на продукцию и услуги самозанятых ограничен покупательной способностью населения и, что закономерно, неготовностью индивидуальных предпринимателей и юридических лиц оплачивать их труд на условиях, сходных с наемными работниками. Во-вторых, вышедшие из тени и зарегистрированные самозанятые находятся в крайне неустойчивом экономическом положении. Низкий уровень доходов, отсутствие вовлеченности в системы обязательного социального страхования, осуществление трудовой деятельности за рамками нормальной продолжительности рабочего времени, предусмотренной для наемных работников, прямо указывают на дискриминационное положение самозанятых по сравнению с наемными работниками. В-третьих, рост количества зарегистрированных самозанятых в долгосрочном плане может вызвать макроэкономическую нестабильность на региональном и, возможно, на федеральном уровнях ввиду того, что при столь низком уровне доходов и отсутствии платежей от самозанятых во «внебюджетные фонды» они тем не менее будут претендовать на социальное обеспечение, медицинское обслуживание и другие социальные выплаты, гарантированные для работников наемного труда. В случае удовлетворения таких претензий выплаты фактически будут производиться из средств, перечисленных в эти фонды наемными работниками, уменьшая их без пополнения.

Нетрудно заметить, что, с учетом изложенных ограничений и недостатков, самозанятые на рынке труда оказываются в конкуренции с людьми, работающими нелегально. Эти две категории работников оказываются в тесной взаимосвязи, так как нелегальная занятость определяет уровень стоимости товаров и услуг именно в тех сферах, где са-

ОГРАНИЧЕНИЯ САМОЗАНЯТОСТИ

- Невозможность производить технически и технологически сложную, наукоёмкую продукцию и услуги
- Отсутствие перспектив на организацию капиталоемкого рабочего места
- Несовместимость с иерархическими, сложными системами организации труда
- Невозможность подтверждения и повышения профессиональной квалификации
- Невозможность социальной самореализации

мозанятые могли бы проявить себя. Данное обстоятельство, как, впрочем, и другие, неизбежно будет сдерживать рост доходов самозанятых.

Там, где происходит пересечение с наемным трудом, влияние самозанятых на организованный рынок труда ведет к его неизбежной хаотизации и неоправданному демпингу.

Сложившееся правовое положение самозанятых

В различных действующих в Российской Федерации нормативно-правовых актах в формулировку «самозанятые граждане» вкладывается разное содержание. В некоторых случаях индивидуальные предприниматели оказываются в ряду самозанятых, в других (Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации») понятие «самозанятость» отсутствует. Пенсионное законодательство относит к самозанятым индивидуальных предпринимателей, адвокатов, нотариусов и других лиц, занятых частной практикой, а также членов крестьянских (фермерских) хозяйств. Самозанятые граждане не подлежат регистрации в Фонде социального страхования в качестве страхователей, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и уплачивающих за себя страховые взносы. В Налоговом кодексе понятие «самозанятые граждане» отсутствует, хотя в различных подзаконных актах налоговые органы применяют термин «самозанятость» и дают разъяснения по налоговым вопросам.

Существует еще одна правовая коллизия, заключающаяся в путанице между двумя категориями граждан, — самозанятыми и физическими лицами, выполняющими работу или оказывающими услуги на основании гражданско-правового договора. В действующем законодательстве эти категории граждан от-

делены друг от друга. В Федеральном законе от 24.07.1998 г. №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Законе о пенсионном страховании и Законе о медицинском страховании физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг или договора авторского заказа, являются отдельной категорией граждан, обособленной от самозанятых. Анализ сущностных особенностей правовых норм трудовых и гражданско-правовых отношений показывает, что в настоящее время деятельность самозанятых осуществляется в рамках гражданско-правовых отношений на основании договоров на поставку товара, выполнение работ (подряда), оказание услуг, а действие трудового законодательства на данную категорию граждан не распространяется. Как следствие, коллизии и противоречия возникают при рассмотрении дел, касающихся самозанятых в судах, включая Конституционный суд.

Правительство Российской Федерации неоднократно подчеркивало, что все нормативно-правовые акты, выпущенные в отношении самозанятых в ходе подготовки и проведения эксперимента, относятся лишь к налоговому режиму и не затрагивают другие аспекты труда самозанятых. Однако принятие Закона №422 не устранило правовой вакуум, существующий в отношении понимания самостоятельной занятости, а лишь усугубило его, создав недопустимую в системе правовых норм ситуацию дуализма. Отсутствие формального определения и законодательной классификации видов самостоятельной занятости приводит к тому, что «самозанятость» не рассматривается судами как цельное явление.

Правовая неопределенность в отношении самозанятости обусловлена отсутствием четкой государственной политики в сфере самозанятости и нормативного закрепления таких ее характеристик, как степень зависимости от заказчика, степень риска в деятельности, наличие специальных требований к осуществлению деятельности, уровень доходов и др., — с набором прав и обязанностей. Фактически в российском законодательстве, а также на практике, применяется различное толкование термина «самозанятость», что значительно затрудняет определение правового положения самозанятых, их прав, обязанностей и гарантий данной категории трудящихся.

Очевидно, что развивающееся государство, декларирующее в качестве одной из фундаментальных целей обеспечение высокого уровня благосостояния граждан, лега-

лизацию труда во всех формах занятости, не может оставить самозанятых в столь уязвимом правовом, экономическом и социальном положении.

Самозанятость за рубежом

Учитывая, что феномен самозанятости оказался в фокусе внимания российского общества сравнительно недавно — эксперимент начался в 2018 году, целесообразно изучить опыт других стран, имеющих более значительный опыт. Важно отметить, что на международном уровне под самозанятостью понимается классификация по статусу занятости Международной организации труда, одобренная XIII Международной конференцией статистиков МОТ (пересмотрена решением XX конференции в 2018 году), которая разделяет работников на работников по найму и «самозанятых». В этом документе под самозанятыми понимаются те, кто самостоятельно или в кооперации с одним или несколькими партнерами осуществляют деятельность за вознаграждение, которое напрямую зависит от прибыли с проданных товаров и услуг.

Согласно оценкам Всемирного банка, доля «самозанятых» в общемировом количестве занятых непрерывно снижается с 55,9% в 1991 году до 46,5% в 2019-м. Относительно высокая доля самозанятых в общемировой статистике характеризует в большей степени не современные тенденции в самозанятости, основанные на цифровизации экономики, а сохранение традиционных экономических отношений в менее развитых странах, где основным источником заработка для значительной части населения остается доход от собственного хозяйства или мелкого ремесленничества. Для сравнения, в странах Организации экономического сотрудничества и развития доля самозанятых в 2019 году составила 16,3%, а в африканских странах южнее Сахары — 75%. В странах ЕС и США доля самозанятых, оцененная статистическими методами, в 2019 году была еще ниже — 15,2% и 6,1% соответственно. Поэтому законодательство, направленное на регулирование самозанятости в различных странах, также различается в зависимости от уровня экономического и социального развития, определяющего «качество» самозанятости, в том числе степень проникновения новых («нестандартных») форм занятости, связанных с цифровой трансформацией экономики.

Продолжение в следующем номере

США. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ

Несмотря на то, что Соединенные Штаты Америки — самая богатая страна в мире, с точки зрения соблюдения стандартов труда США часто занимает последнее место среди индустриальных стран.

Америка — единственная индустриальная страна, в которой нет национального закона, гарантирующего оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, оплачиваемые больничные. США входит в крохотную группу стран, где нет закона, гарантирующего женщинам оплачиваемый декретный отпуск — наряду с Суринамом, Папуа-Новой Гвинеей и небольшими островными государствами Тихого океана. Работникам 27 стран Европейского союза гарантируется оплачиваемый отпуск не менее четырех недель, в то время как в США такой гарантии нет, и многие работники, особенно на низкооплачиваемых должностях, не имеют оплачиваемого отпуска. Также общеизвестно, что США — единственная индустриальная страна без всеобщей гарантии здравоохранения. Эта ситуация может привести к трагическим последствиям для многих американцев: например, в случае закрытия фабрики, колл-центра или магазина на 300 рабочих мест 300 человек и их семьи могут потерять медицинскую страховку.

В моей недавно изданной книге «Поверженные и раздраженные: прошлое, настоящее и будущее труда в Америке» я пишу, что в США распространено явление «антирабочей исключительности». Основная причина этой исключительности заключается в том, что рабочая сила и профсоюзы (главный инструмент рабочей власти) в США намного слабее, чем в других развитых странах. В США самый низкий процент охвата проф-

союзным членством среди промышленно развитых стран. Среди американцев в коллективных переговорах участвуют всего 12% — это намного меньше, чем в Италии (100%), Швеции (88%), Испании (80%), Германии (54%) и Британии (27%).

Слабое влияние профсоюзов объясняет неутешительную статистику, в соответствии с которой, по данным ОЭСР, 23% американских работников относятся к категории «низкооплачиваемых» (зарабатывают менее двух третей средней заработной платы). В США самый высокий процент низкооплачиваемых работников среди промышленно развитых стран и огромное неравенство в благосостоянии — это единственная индустриальная страна, где 10% самых богатых семей владеют 80% средств. Ни в одной другой индустриальной стране эта цифра не превышает 70%.

Президент США в 2017-2021 гг. Дональд Трамп часто говорил о том, что американских работников обманывают, но сам мало сделал для исправления ситуации. Он отменил множество правил для компаний и поспособствовал развитию корпораций, что в итоге позволило им нанять больше сотрудников. Однако эти шаги помогли компаниям гораздо больше, чем работникам. Дональд Трамп не способствовал повышению уровня федеральной минимальной заработной платы, которая с 2009 года составляла \$7,25 в час.

Назначения Д.Трампа в федеральные и





судебные органы были в подавляющем большинстве антипрофсоюзными и преимущественно направлены на поддержку бизнеса, а не профсоюзов и работников.

В отличие от Д.Трампа, Джозеф Байден упорно трудится, чтобы выполнить свои обещания и улучшить жизнь американских работников и их семей. Он поддержал законопроект о повышении минимальной зарплаты на федеральном уровне до \$15 в час. В настоящее время республиканцы заблокировали этот законопроект, однако Д.Байден издал указ, обязывающий федеральных подрядчиков платить работникам \$15 в час.

Джозеф Байден также отстаивал идею (которую уже поддержал Конгресс) выплачивать большинству американских семей по \$300 в месяц на одного ребенка. Это решение принято по примеру подобных программ в Европе, и ожидается, что оно вдвое снизит уровень бедности среди детей в США. Кроме того, издан указ, запрещающий правило «о недопущении конкуренции», которым пользуются корпорации, чтобы не дать возможности своим сотрудникам перейти к конкурентам.

Безусловно, самое важное, что Джозеф Байден делает для повышения влияния рабочих и укрепления профсоюзов, — активно выступает с профсоюзной риторикой и добивается принятия Закона о защите права на объединение (Закон PRO), который способствовал бы увеличению количества членов профсоюзов. Согласно действующему законодательству, для работодателей не предусмотрены штрафы, если они нарушают закон и подавляют попытки работников объединиться в профсоюз. Закон PRO предусматривает штрафы в размере до \$50 тыс. за каждое нарушение.

Закон PRO запретил бы распространенную и эффективную антипрофсоюзную практику, которую неоднократно использовала компания Amazon, чтобы подавить недавно прошедшую кампанию по объединению в профсоюзы на складе в Бессемере, штат Алабама. Закон PRO упростил бы объединение представителей гиг-экономики в профсоюзы, не давая возможности Uber, Lyft, DoorDash и другим подобным компаниям относиться к своим водителям и курьерам как к независимым подрядчикам, а не как к сотрудникам. Согласно американскому законодательству, если работники считаются независимыми подрядчиками, им не разрешается объединяться в профсоюзы, но если они классифицируются как наемные работники, они имеют на это право.

Этот важный Закон PRO, который помог бы профсоюзам, может столкнуться с огромной преградой — Республиканской партией. Эта партия — одна из немногих крупных партий в западном мире, которая решительно настроена на ослабление профсоюзов. Республиканцы в Конгрессе часто прислушиваются к пожеланиям корпоративных спонсоров и миллиардеров. Многие законодатели Республиканской партии придерживаются либертарианских взглядов и рассматривают профсоюзы как вредителей, препятствующих свободному предпринимательству и максимизации прибыли. Также многие республиканцы не любят профсоюзы, потому что профсоюзы обычно поддерживают кандидатов от Демократической партии. Что неудивительно: большинство политиков-республиканцев настроены поддерживать корпорации, а не рабочее движение.

Палата представителей приняла Закон PRO, но учитывая, что у республиканцев и демократов по 50 голосов в Сенате, принять закон будет невероятно сложно, пока существует филибастер¹. Чтобы преодолеть его, потребуется по крайней мере 60 голосов в Сенате, в том числе 10 голосов республиканцев.

*Стивен Гринхаус
для журнала Фонда
имени Фридриха Эберта*

¹ Филибастер — тактика препятствовать законопроектам парламентским меньшинством путем растягивания споров о предмете законопроекта и «утапливания» предмета в большом количестве частных случаев, не всегда существенных. Филибастер как форма парламентской борьбы развился в США благодаря исторической традиции, поскольку продолжительность обсуждения в Сенате США, в отличие от Палаты представителей, не ограничена.

ИЗМЕНИЛСЯ ПОРЯДОК ВЕДЕНИЯ ТРУДОВЫХ КНИЖЕК

С 1 сентября 2021 года вступил в силу Приказ Минтруда России от 19.05.2021 г. №320н «Об утверждении формы, порядка ведения и хранения трудовых книжек». Приказ действует до 1 сентября 2027 года.

Обязана ли организация вести старые трудовые книжки по новым правилам? Ведь этот порядок устанавливали для новых бланков.

Да, обязана. Новые правила уже действуют и распространяются на бланки старого образца. Планировалось, что новые бланки нужно будет применять с 1 сентября 2021 года, но срок вступления в силу новых форм перенесен на 1 января 2023 года.

Оформили вкладыш трудовой книжки. Надо ли его вшивать?

Нет. Новый порядок больше не требует вшивать вкладыш в трудовую книжку. Достаточно поставить штамп или сделать запись о выдаче на титульном листе трудовой книжки. Если на нем нет места, можно проставить запись на титульном листе первого вкладыша.

Остались старые бланки вкладышей в трудовую книжку. Можно их использовать или надо покупать новые?

Бланки старого образца действительны, ими можно пользоваться, пока не закончатся. Ограничений по срокам нет. Кроме того, сейчас нет требования заполнять трудовые книжки и вкладыши по новой форме, т.к. изменения вступят в силу только с 1 января 2023 года (п. 3 постановления Правительства России от 24.07.2021 г. №1250).

Ведем книгу учета трудовых книжек по старой форме. Она еще не закончилась. Можно продолжать или обязаны завести новую?

Да, действующие книги можно вести до тех пор, пока они не закончатся. Роструд считает, что отказаться от них можно, когда возникает необходимость начать новую книгу. Такой ответ ведомство разместило на сайте онлайн-инспекция.рф (вопрос №149719 от 03.06.2021 г.).

С новичком заключен ученический договор. Нужно ли делать запись в трудовую книжку?



Нет, не нужно, если с соискателем еще не подписан трудовой договор. Записи в трудовую книжку вносят только тем сотрудникам, с которыми заключили трудовой договор (абз. 3 ч. 1 ст. 65, ч. 3 ст. 66 ТК).

Сотрудника временно перевели на другую работу, а потом решили оставить на этой должности постоянно. Как оформить запись в бумажной трудовой книжке?

Запись о переводе в трудовой книжке делают только для постоянных переводов. В бумажной трудовой в графе 1 необходимо указать порядковый номер записи, в графе 2 дату начала исполнения обязанностей по временному переводу. В графу 3 необходимо вписать структурное подразделение и должность, на которую перевели работника. В графе 4 — даты и номера приказов, на

Приказом уточнена возможность работодателей использовать при заполнении трудовых книжек технические средства (путем переноса красителей или в виде оттиска штампа). Также отменена обязанность работодателя об ознакомлении работника с каждой новой записью в трудовой книжке. При заполнении работодателем трудовой книжки не потребуются присутствие впервые принимаемого на работу сотрудника.

Изменения коснулись и документов кадровой отчетности. В частности, установлено, что в процессе учета и хранения трудовых книжек работодатель самостоятельно разрабатывает книги (журналы) по учету бланков трудовых книжек и вкладышей в нее, а также учета движения трудовых книжек. Ранее организации вели такие документы по утвержденным Минтрудом России формам. Установлены особенности заполнения трудовой книжки дистанционного работника, в частности по его желанию сведения о трудовой деятельности будут вноситься в трудовую книжку, если работник ее предъявит.

основании которых сотрудник был временно переведен и затем переведен на постоянной основе (абз. 5 п. 10 Порядка, утв. приказом Минтруда от 19.05.2021 г. №320н).

В организации нет кадровой службы. Учет кадров ведет бухгалтерия. Можно ли поручить секретарю делать записи в трудовых книжках?

Да, можно. Для этого необходимо оформить приказ руководителя. В нем назначить ответственным за ведение трудовых книжек секретаря. Закон не ограничивает в выборе ответственного за трудовые книжки.

Сотрудник хотел увольняться, а потом решил остаться на работе. Как аннулировать запись об увольнении в трудовой книжке?

Зачеркивать запись не нужно. Понадобится внести новую, которая аннулирует пре-

дыдущую запись об увольнении. В графе 1 необходимо поставить следующий порядковый номер, в графе 2 — дату аннулирования записи. В графе 3 напишите, что запись с таким-то номером недействительна. В графе 4 проставьте дату и номер приказа об отмене приказа на увольнение.

Новый сотрудник подписал срочный трудовой договор на два года. Нужно ли включать эту информацию в бумажную трудовую книжку?

Необходимо заполнить бумажную трудовую книжку в общем порядке. Указать название компании, наименование структурного подразделения, должность, дату начала работы и реквизиты приказа о приеме.

Журнал «Главбух» №21, 2021 г.

ДОГОВОР ПОДРЯДА И ТРУДОВОЙ ДОГОВОР

Согласно ч. 2 ст. 15 ТК РФ заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается и, следовательно, незаконно.

Так, если отношения, связанные с использованием личного труда, возникли на основании гражданско-правового договора, но впоследствии были признаны трудовыми, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства со дня фактического допущения физического лица, являющегося исполнителем по указанному договору, к исполнению предусмотренных указанным договором обязанностей. Аналогичное мнение содержится и в судебной практике (п. 8 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 г. №2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»).

При трудоустройстве работнику важно понимать, что его трудовые гарантии будут сохранены. Для такой проверки используются признаки, отличающие трудовой договор от гражданско-правового.

Государственной инспекцией труда, проверяющими органами через суд (ИФНС России, ФСС России, прокуратура), а также самим судом выработана система оценки соотношения гражданско-правового договора с трудовым:

— в договоре указаны специальность, квалификация, ссылки на штатное расписание, должностные инструкции (апелляционное определение Московского городского

суда от 08.04.2013 г. №11-10942);

— за подрядчиком (исполнителем) закреплена конкретная трудовая функция;

— в договоре указано не конкретное задание заказчика (индивидуально определенная работа, конкретный и конечный результат труда), а исполнение функций (процесс) (постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 24.04.2008 г. №А33-8071/07-Ф02-1640/08);

— осуществляется учет рабочего времени подрядчика (исполнителя);

— оплата производится за фактически проработанное время в соответствии с тарифными ставками, доплатами, надбавками, а не за результат выполненных работ (оказанных услуг);

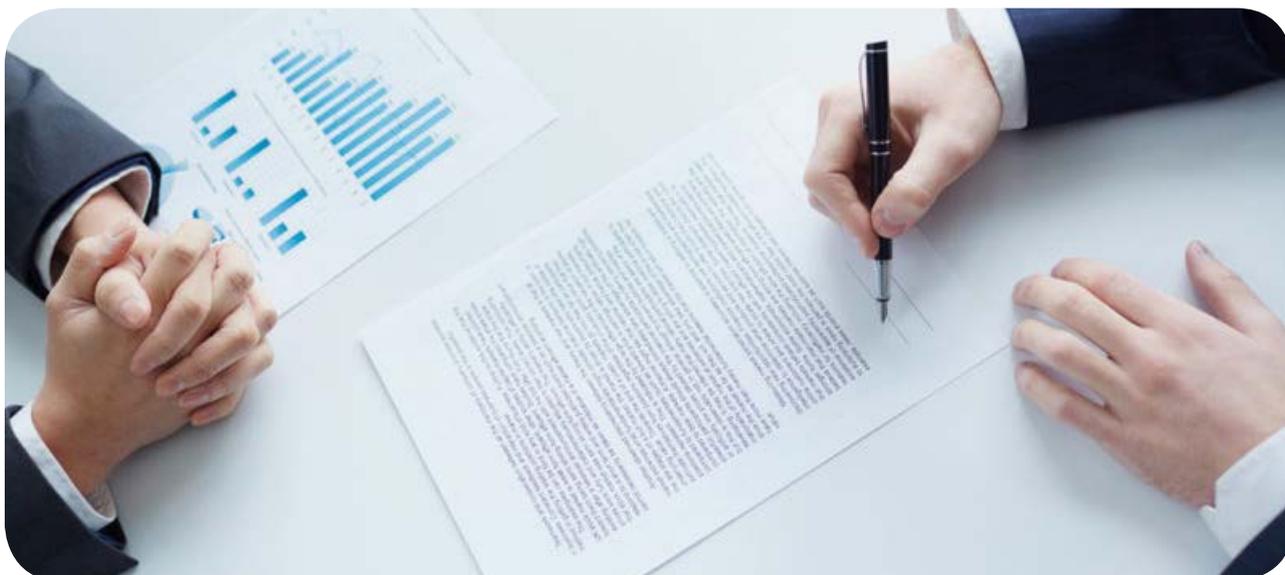
— отсутствуют указания по качеству и сроку исполнения работ (услуг) (постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 03.07.2007 г. №Ф04-4368/2007(35866-А27-25));

— на исполнителя не возложен риск недостижения результата работы (услуги);

— выплата вознаграждения не приурочена к моменту сдачи результата работ и подписания акта сдачи-приемки;

— выдаются расчетные листки (особо с указанием табельного номера);

— в договоре присутствуют термины «должность», «специальность», «заработ-



ная плата», «увольнение», «режим работы»;

- условия о соблюдении определенного режима работы, правил внутреннего трудового распорядка, о подчинении приказам (распоряжениям) работодателя, о выполнении требований охраны труда и техники безопасности (медицинские комиссии, кроме инструктажей и стажировок (апелляционное определение Московского городского суда от 12.05.2014 г. №33-16027/2014)), об обязанности работодателя обеспечить подрядчика оборудованием, материалами и инструментом, необходимыми для выполнения работ (письмо ФСС России от 20.05.1997 г. №051/160-97; определения Верховного Суда РФ от 21.03.2008 г. №25-В07-27, от 24.01.2014 г. №18-КГ13-145);

- договор перезаключается в течение длительного времени;

- присутствуют направления в командировки с оплатой проезда и проживания (Апелляционное определение Вологодского областного суда от 05.03.2014 г. №33-1054/2014).

Помимо этого, письмом ФСС России от 20.05.1997 г. №051/160-97 «О рекомендациях по разграничению трудового договора и смежных гражданско-правовых договоров» были разработаны собственные рекомендации:

- предметом трудового договора является описание трудовой функции работника, включая рабочее место и режим работы; предметом гражданско-правового договора чаще всего выступает конкретное задание (конечный результат труда) — построенное здание, доставленный груз, подготовленный бухгалтерский отчет и проч.;

- заключение трудового договора характеризуется соблюдением некоторых «формальностей»: личное заявление гражданина

о приеме на работу, издание приказа работодателя (в котором указываются профессия или должность, размер заработной платы, дата начала работы), внесение записи о работе в трудовую книжку;

- порядок и форма оплаты труда: в трудовых отношениях обычно применяются тарифные ставки и оклады, заработная плата выплачивается регулярно; в гражданско-правовом договоре цена выполненной работы (услуги) определяется свободным соглашением сторон (произвольно), а выплата вознаграждения обычно производится после окончания работ и единовременно;

- характерным признаком трудового договора служит установление для работающих четких правил внутреннего трудового распорядка и обеспечение работодателем предусмотренных законодательством условий труда (предоставление времени для отдыха, обеспечение безопасности труда и проч.); работающие по гражданско-правовым договорам самостоятельно определяют приемы и способы выполнения заказа, для них важен конечный результат труда — исполнение заказа в надлежащем качестве и в согласованный срок.

У работника имеется право на оспаривание правовой сути гражданско-правового договора в суде путем подачи искового заявления (ч. 4 ст. 11 ТК РФ) либо через государственную инспекцию труда (пока правоотношения не прекратились) (ст. 19.1 ТК РФ). Для оспаривания незаконных действий работодателя работнику необходимо подать заявление с приложенными к нему подтверждающими документами.

«Российская газета»

ПОЗДРАВЛЯЕМ

С днем рождения

КАЛАШНИКОВА Владимира Анатольевича – председателя Омской областной организации Профсоюза;

МАНАКИНУ Антонину Михайловну - председателя Брянской областной организации Профсоюза;

САВЕЛЬИЧЕВУ Галину Ерофеевну - председателя Тверской областной организации Профсоюза;

ХАРЕБИНУ Валентину Ивановну - заместителя председателя Белгородской областной организации Профсоюза;

ХЛОПЯНИКА Василя Петровича - председателя Калининградской областной организации Профсоюза;

ЧУПРИНУ Николая Нестеровича - председателя Белгородской областной организации Профсоюза;

ЮРОВУ Галину Михайловну - заместителя Председателя Профсоюза.